



ОТВЕТЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ КОМИССИИ

НА СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД ЕВРОПЕЙСКОГО АУДИТОРСКОГО СУДА

**о финансировании ЕС борьбы с лесными
пожарами**

Содержание

I. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ОТВЕТОВ КОМИССИИ	2
II. ОТВЕТЫ НА РЕКОМЕНДАЦИИ.....	3
Рекомендация1 - Продвигать передовой опыт фондов ЕС проектов с для поддержки наибольшим потенциальным воздействием.	3
Рекомендация2 - Оценивать результаты и распространять информацию об эффективных мерах.....	4

Данный документ содержит ответы Европейской комиссии на замечания, сделанные в специальном отчете Европейской аудиторской палаты в соответствии со статьей 265 [Финансового регламента](#). Эти ответы предназначены для публикации Европейским судом аудиторов вместе со специальным отчетом.

I. САЙТ ОТВЕТЫ ССЫЛКА НА КОМИССИИ В КРАТКОМ ИЗЛОЖЕНИИ

Европейская комиссия приветствует специальный доклад Европейского суда аудиторов (ЕСА) о финансировании ЕС лесных пожаров.

Эффективное управление лесными пожарами требует постоянного сотрудничества между учреждениями ЕС и национальными службами. Для борьбы с лесными пожарами крайне важна улучшенная информация, которая поможет разработать политику, основанную на фактах, предотвратить пожары и наладить сотрудничество. С этой целью Комиссия создала **Европейскую группу экспертов по лесным пожарам**. Эта группа способствует обмену передовым опытом и извлеченными уроками, а также поддерживает разработку научно обоснованных рекомендаций и инструментов мониторинга лесов в рамках Европейской системы информации о лесных пожарах (EFFIS). Платформа, предоставляемая этой экспертной группой, позволяет национальным экспертам обмениваться данными о лесных пожарах, а также о реализованных и планируемых мерах по их предотвращению, обеспечению готовности к ним и борьбе с ними. Лесная стратегия ЕС на 2030 год¹ является одной из флагманских инициатив Европейского зеленого курса и формирует основу для усиления профилактики пожаров и климатической устойчивости лесов. В недавней Европейской оценке климатических рисков² лесные пожары названы критической опасностью, требующей принятия срочных мер из-за их неблагоприятного воздействия на функцию поглощения углерода европейскими лесами.

Как установила Европейская аудиторская палата, несколько программ финансирования ЕС в различных областях политики предусматривают финансирование проектов по борьбе с лесными пожарами. Однако не существует программы финансирования ЕС, предназначенной исключительно для этой цели. Комиссия приветствует оценку Суда, согласно которой в целом меры, финансируемые отдельными инструментами, соответствовали соответствующим политическим установкам и что механизмы внутренней координации Комиссии облегчили государствам-членам задачу по улучшению координации программирования различных фондов. Комиссия также приветствует вывод о том, что фонды ЕС поддерживали переход к профилактике. Эксперты считают это необходимым для снижения вероятности и последствий будущих пожаров.

Что касается отсутствия полного обзора расходов ЕС на меры по борьбе с лесными пожарами, Комиссия отмечает, что законодатели согласовали ограниченное число показателей для средств, предоставляемых под совместное управление. **Что касается фондов политики сплочения на период с 2021 по 2027 год**, то средства ЕС, связанные с лесными пожарами, в конкретной области вмешательства

"Предотвращение и управление рисками, связанными с климатом: Пожары". В других конкретных областях политики такое точное отслеживание может оказаться невозможным.

Например, в рамках Единой сельскохозяйственной политики (ЕСП) на 2014-2022 годы около 2,9 млрд евро из общего объема государственных расходов было выделено на меры в области лесного хозяйства для предотвращения лесных пожаров и стихийных бедствий, а также для соответствующего восстановления поврежденных лесов (меры 8.3 и 8.4). В частности, 2,25 млрд. евро было выделено на

¹https://environment.ec.europa.eu/strategy/forest-strategy_en.

²<https://climate-adapt.eea.europa.eu/en/eu-adaptation-policy/key-eu-actions/european-climate-risk->.

профилактических мер и 645 млн евро на восстановление. В стратегических планах ЕСХП на 2023-2027 годы 22 государства-члена запланировали расходы на общую сумму 3,3 млрд евро на инвестиции в лесное хозяйство, в том числе на профилактику и восстановление. Следует отметить, что некоторые государства-члены объединили несколько мероприятий в области лесного хозяйства (например, облесение и восстановление лесов). Это затрудняет оценку расходов на отдельные мероприятия, как это было в предыдущий программный период.

Некоторые государства-члены предоставили дополнительное финансирование для мер, связанных с лесными пожарами, через **Фонд восстановления и повышения устойчивости (ARF)**. В Специальном докладе было установлено, что "средства ФВУ, связанные с лесными пожарами... иногда выделялись в спешке, без надлежащих консультаций и четкого определения приоритетов"³. Комиссия отмечает, что это утверждение основано на ограниченном количестве случаев, которые, по ее мнению, не являются репрезентативными для всех соответствующих мероприятий ФАР. Фонд восстановления и повышения устойчивости был создан во время пандемии COVID-19 для поддержки быстрого восстановления государств-членов и укрепления их устойчивости. Таким образом, сроки его реализации были действительно амбициозными. Однако Комиссия напоминает, что государства-члены могли подготовить свои планы восстановления и повышения устойчивости (ПВДУ) с сентября 2020 года, когда Комиссия опубликовала свое первое руководство по проектам ПВДУ⁴. После завершения законодательного процесса по Фонду восстановления и устойчивости и обновления руководящих принципов Комиссии в январе 2021 года⁵, первые планы восстановления и устойчивости были представлены в апреле 2021 года - более чем через шесть месяцев после первоначальных руководящих принципов - а большинство АРП были представлены еще позже⁶. Таким образом, по мнению Комиссии, у государств-членов было достаточно времени для подготовки своих ППР. В целом, АРП не определяют отдельные проекты, подлежащие финансированию, а скорее национальные инвестиции и реформы. В результате государства-члены, как правило, смогли обеспечить соблюдение всех необходимых национальных процедур при их реализации и использование современных знаний.

II. ОТВЕТЫ НА РЕКОМЕНДАЦИИ

Рекомендация 1 - Продвигать передовой опыт фондов ЕС для поддержки проектов с наибольшим потенциальным воздействием

Комиссия должна продвигать передовую практику отбора проектов в отношении

(а) использования четких и актуальных карт рисков.

Срок выполнения: 2026 г.

Комиссия **принимает** данную рекомендацию.

³См. подзаголовок ЭКА перед пунктом 29, пункты 10 и 32 и вставки 2 и 3.

⁴SWD(2020) 205 от 17 сентября 2020 г.

⁵SWD(2021) 12 от 22 января 2021 года.

⁶Обзор представленных и пересмотренных планов АРП можно найти в таблице показателей восстановления и устойчивости: https://ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/timeline.html?lang=en.

Что касается **политики сплочения**, Комиссия будет выявлять и публиковать примеры передового опыта через соответствующие сети управляющих органов и заинтересованных сторон политики сплочения. В число заинтересованных сторон входят Европейская сеть экологических органов - управляющих органов (ЕНЕА-МА) и ориентированное на практику сообщество "Сплоченность для переходного периода".

Что касается **Единой сельскохозяйственной политики (ЕСП)**, Комиссия будет способствовать обмену передовым опытом между государствами-членами на соответствующих форумах и платформах, где это уместно и целесообразно. К ним относятся Экспертная группа по стратегическим планам ЕСХП, Постоянный комитет по лесному хозяйству и сети ЕСХП.

(b) Учет долгосрочной устойчивости

Целевой срок реализации: 2026 год

Комиссия **принимает** эту рекомендацию.

Комиссия ссылается на свой ответ на рекомендацию 2 а).

(с) Взвешивание критерия географического охвата, если он применяется, с критериями, основанными на риске

Дата введения: 2026 год

Комиссия **принимает** эту рекомендацию.

Рекомендация 2 - Оценка результатов и распространение информации об эффективных мерах

Комиссии следует

(а) использовать информацию, доступную на уровне ЕС (например, EFFIS), и объединить ее с данными государств-членов, чтобы представить обзор эффективности финансирования ЕС.

Срок выполнения: 2026 г.

Комиссия **принимает** данную рекомендацию.

Комиссия разделяет мнение о том, что EFFIS, предоставляемая Службой ЕС по управлению стихийными бедствиями и кризисами "Коперник", может быть использована для получения информации об эффективности реализации проектов. Однако оценка эффективности финансирования ЕС мер по предотвращению лесных пожаров, основанная исключительно на данных EFFIS, не будет учитывать другие факторы и связанные с ними данные, например, меры по обеспечению готовности. Комиссия определит другие потенциальные источники информации, если таковые имеются, для поддержки оценки эффективности реализации проектов.

(b) Распространять информацию об эффективных исследовательских и демонстрационных проектах, связанных с лесными пожарами, среди компетентных органов государств-членов.

Срок выполнения: 2026 г.

Комиссия **принимает** эту рекомендацию.

Комиссия уже предприняла шаги по улучшению обмена знаниями в области снижения риска бедствий и будет продолжать наращивать эти усилия.

Единая сельскохозяйственная политика (ЕСХП) уже поддерживает различные информационные меры, способствующие обмену передовым опытом и распространению результатов исследовательских и инновационных проектов в области сельского и лесного хозяйства. К ним относятся проекты оперативных групп Европейского инновационного партнерства по продуктивности и устойчивости сельского хозяйства (EIP-AGRI). Они обязаны распространять результаты своих проектов. В базе данных проектов EIP-AGRI⁷ представлены проекты оперативных групп, а также проекты в рамках программ Horizon 2020 и Horizon Europe, в том числе связанные с лесными пожарами. Проекты Операционной группы EIP-AGRI будут и дальше поддерживаться в рамках CAP 2023-2027. Цель - расширить использование инновационных процессов и методов, в том числе в связи с лесными пожарами.

Сеть знаний по гражданской защите Союза, созданная в рамках Механизма гражданской защиты Союза в 2021 году, в последние годы стала весьма востребованным центром для сообщества гражданской защиты. Сеть знаний позволяет заинтересованным сторонам обмениваться опытом и передовой практикой. Через веб-платформу, информационный бюллетень и специальные дискуссии сообщество получает дополнительную информацию об актуальных исследованиях в области лесных пожаров и результатах проектов по обеспечению готовности. Недавно созданная Библиотека *знаний* также будет служить для обмена ресурсами по лесным пожарам. Кроме того, специалисты-практики смогут участвовать в интерактивных дискуссионных группах.

Кроме того, в рамках **программы LIFE** уже существуют механизмы распространения результатов успешных проектов, такие как заседания платформы по конкретным темам. Тем не менее, Комиссия готова поддержать выполнение этой рекомендации через Группу экспертов по лесным пожарам. Ранее эта группа (например, на 47-м заседании) уже представляла результаты крупных исследовательских и инновационных проектов, финансируемых в рамках программ "Горизонт 2020" и "Горизонт Европа". Комиссия готова создать платформу для распространения и продвижения результатов проектов, связанных с пожарами, с помощью экспертной группы: Она будет активно сотрудничать со службами, управляющими соответствующими исследовательскими и инновационными проектами.

Что касается политики сплочения, то поддержка проектов по борьбе с лесными пожарами в основном направлена на профилактику и обеспечение готовности, но не на исследовательские и демонстрационные проекты. Тем не менее, Комиссия готова распространить информацию об исследовательских и демонстрационных проектах по борьбе с лесными пожарами, определенных соответствующими экспертами, через соответствующие сети политики сплочения. Это будет сделано совместно с управляющими органами и заинтересованными сторонами, такими как ENEA-MA и сообщество, ориентированное на практику.

"Сплоченность для переходного периода".

⁷https://eu-cap-network.ec.europa.eu/projects/search_de.

(с) На основе вышеизложенного предоставить государствам-членам лучшие практики разработки политики.

Дата введения в действие: 2026 г.

Комиссия **принимает** данную рекомендацию.

В рамках **Единой сельскохозяйственной политики (ЕСХП)** государства-члены могут гибко организовывать свои мероприятия в области лесного хозяйства в соответствии с национальными потребностями. Комиссия содействует обмену информацией и передовым опытом через сеть ЕС CAP и Экспертную группу по стратегическим планам CAP, а также в Постоянном комитете по лесному хозяйству. Например, база данных передового опыта⁸ содержит примеры проектов по предотвращению лесных пожаров. Эти примеры доходят до широкого круга заинтересованных сторон (национальных органов власти, исследователей, практиков и т.д.) через различные каналы коммуникации (информационные бюллетени, социальные сети и т.д.). Сеть ЕС CAP продолжает эту деятельность по распространению информации в рамках действующей CAP, управляя своими административными организациями и учитывая потребности, выявленные заинтересованными сторонами. Кроме того, Комиссия может поделиться передовым опытом и результатами данного обзора с Постоянным комитетом по лесному хозяйству.

В рамках **политики сплочения** государства-члены могут гибко организовывать свои мероприятия в области лесного хозяйства в соответствии со своими национальными потребностями. Комиссия содействует обмену информацией и передовым опытом через ENEA-MA. Государства-члены также могут использовать передовой опыт, представленный другими государствами-членами, через Kohesio (всеобъемлющая база данных о проектах и бенефициарах, софинансируемых политикой сплочения ЕС). Kohesio содержит несколько примеров проектов, связанных с предотвращением лесных пожаров. Комиссия выполнит рекомендацию Суда. Например, она продолжит описанные рабочие процессы и будет способствовать обмену информацией в соответствующих сетях политики сплочения совместно с административными органами, такими как ENEA-MA и практико-ориентированное сообщество "Сплоченность для переходных периодов".

Кроме того, Комиссия готова и дальше содействовать выполнению этой Рекомендации через **Группу экспертов по лесным пожарам**: она служит платформой для служб Комиссии, отвечающих за соответствующие средства и инструменты, для содействия обмену передовым опытом между национальными органами власти (в основном, противопожарными и лесными службами и исследовательскими организациями).

В рамках Механизма гражданской защиты Союз регулярно принимает меры по продвижению передового опыта инвестирования в управление рисками лесных пожаров. Это включает в себя обсуждение на ежегодных семинарах с органами гражданской обороны извлеченных уроков и инвестиций, а также обмен передовым опытом через отчеты по экспертной оценке (см. недавние отчеты по [Италии](#) и [Греции](#); отчет по земле Бранденбург будет опубликован в 2025 году). Эти отчеты широко распространяются среди сообщества гражданской обороны. [Рамки оценки экспертных обзоров по лесным пожарам](#) уже содержат передовой опыт управления рисками лесных пожаров и будут обновлены к 2025 году. Кроме того, в 2024 году будет опубликован [инструментарий для разумного инвестирования в управление рисками бедствий](#), который также охватывает тему рисков лесных пожаров и содержит подробные отчеты и онлайн-обучение. Комиссия будет и впредь поддерживать

⁸https://eu-cap-network.ec.europa.eu/good-practice_de.

Содействовать выявлению и обмену передовым опытом в области инвестиций в рамках Сети знаний Союза по гражданской обороне.