

Боннское решение министров

Устойчивое лесопользование как инструмент повышения устойчивости лесов

Принято совещанием экспертного уровня 4 июня 2024 г. для рассмотрения и подписания министрами на девятой Министерской конференции ЛЕСА ЕВРОПЫ

Мы, представители Сторон, подписавших Соглашение о ЛЕСАХ ЕВРОПЫ, на Девятой Министерской конференции ЛЕСА ЕВРОПЫ, состоявшейся в Бонне/Германия 1-2 октября 2024 года,

1. ПРИЗНАВАЯ, что изменение климата и утрата биоразнообразия остаются одними из главных кризисов нашего времени с последствиями, которые носят глобальный характер и беспрецедентны по своим масштабам, и, таким образом, ПРИЗНАВАЯ, что процесс ЛЕСА ЕВРОПЫ должен активизировать свои усилия и обязательства по решению этих проблем посредством устойчивого управления лесами,

2. НАПОМИНАЯ О резолюциях, декларациях и решениях процесса ЛЕСА ЕВРОПЫ, в частности, о Страсбургской резолюции 4, Хельсинкской резолюции 4, Венской резолюции 5, Мадридской министерской резолюции 2 и Братиславской министерской резолюции, касающихся изменения климата, утраты биоразнообразия и устойчивости лесов, и основываясь на них;

3. ВЫРАЖАЯ ОЗАБОЧЕННОСТЬ негативным воздействием на европейские леса и их услуги, возникающим в результате биотических и абиотических нарушений, а также комбинированного воздействия, которое становится все более частым, интенсивным и масштабным, и ОТМЕЧАЯ неотложность немедленных действий по поддержанию и улучшению здоровья и жизнеспособности лесов, включая их генетические ресурсы, и ПОДТВЕРЖДАЯ важность биоразнообразия для обеспечения многочисленных экосистемных услуг лесов для нынешнего и будущих поколений,

4. ПРИЗНАВАЯ необходимость поддержания и повышения устойчивости лесов и лесного сектора, подчеркивая, что устойчивость зависит от здоровья и адаптационного потенциала лесов, что позволяет снизить уязвимость к различным стрессам, отражая функциональную целостность лесной экосистемы, и подчеркивая важную роль устойчивого лесопользования для поддержания и повышения устойчивости,

5. ОТМЕЧАЯ, что адаптация европейских лесов к изменению климата требует проведения оценок уязвимости лесов, предотвращения риска

бедствий, смягчения последствий, обеспечения готовности, реагирования, восстановления и реабилитации в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий.

6. ПРИЗНАВАЯ, что для адаптации лесов к изменению климата и восстановления поврежденных лесов требуются большие объемы соответствующего высококачественного лесного репродуктивного материала и растущий уровень сотрудничества между европейскими странами, без ущерба для преимуществ и применимости соответствующего естественного возобновления,

7. ПОДЧЕРКИВАЯ, что леса и лесной сектор обеспечивают многочисленные социально-экономические услуги и выгоды, включая возобновляемый источник древесного сырья для круговой биоэкономики, защитные функции, средства к существованию, традиционные и "новые зеленые лесные рабочие места" и возможности роста, особенно в сельских районах, и новые возникающие возможности получения дохода, например, от связывания углерода, а также важные рекреационные и оздоровительные выгоды, способствующие физическому и психическому здоровью граждан,

8. ПРИВЕТСТВУЯ текущую работу по управлению рисками стихийных бедствий в лесах, проводимую другими процессами и международными организациями, и подчеркивая необходимость дальнейшего сотрудничества ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЫ с этими субъектами для усиления синергии,

9. ПРИЗНАВАЯ своевременность и необходимость активизации усилий по выполнению обязательств, согласованных в рамках Целей устойчивого развития, Конвенции о биологическом разнообразии, Куньмин-Монреальской глобальной рамочной программы по биоразнообразию, Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Парижского соглашения, Декларации лидеров Глазго о лесах и землепользовании, Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Конвенцию о водно-болотных угодьях и Стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам и обеспечить вклад лесов и лесной продукции в выполнение этих глобальных обязательств, в том числе обеспечить сохранение и расширение мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним,

обязуемся:

I. Усилить наши национальные усилия по:

10. Активизировать реализацию политики, инструментов и мер по повышению устойчивости лесов и интегрировать эти усилия, где это

целесообразно и возможно, в стратегии, планы, программы или инструменты по повышению общей устойчивости.

11. Разрабатывать и внедрять подходы к управлению рисками, включая оценку, мониторинг и картирование лесных рисков в контексте стратегий, планов или программ в области лесного хозяйства с целью более эффективного предотвращения рисков и нарушений, обеспечения готовности к ним и управления ими.

12. Продолжать изучение и распространение информации о преимуществах неистощительного ведения лесного хозяйства для обеспечения устойчивости лесов, поощряя диалог с владельцами и управляющими лесами и соответствующими заинтересованными сторонами в гражданском обществе и других секторах с использованием соответствующих каналов связи.

13. Поощрять исследования в области защиты и сохранения генетического разнообразия лесных деревьев, включая испытания происхождения и выбор видов, подходящих для будущих климатических и местных условий, и содействовать регулируемому перемещению лесного репродуктивного материала между странами и регионами происхождения, чтобы обеспечить возможность использования надлежащего происхождения, одновременно отслеживая и снижая риск внедрения и распространения инвазивных видов, вредителей и болезней при использовании натурализованных и неместных видов.

II. Улучшить международное сотрудничество в панъевропейском регионе по вопросам лесных рисков

14. Создать под эгидой процесса ЛЕСА ЕВРОПЫ процесса (фонда) по рискам для лесов (FoRISK) (техническое задание прилагается к настоящему решению) с общей целью повышения устойчивости лесов и лесного сектора путем поддержки трансграничного и межсекторального управления рисками бедствий в рамках устойчивого лесопользования.

15. Предложить подписавшим сторонам, которые в состоянии сделать это, поддержать FoRISK добровольными финансовыми взносами или взносами в натуральной форме.

16. Согласиться с тем, что FoRISK, при поддержке небольшого секретариата, должен стать сетевым центром для объединения национальных и международных участников, сбора знаний и информации, поддержки наращивания потенциала и обмена знаниями, с особым акцентом на предотвращение и готовность, и обеспечения коммуникации с общественностью, а также служить контактным центром для поддержки

трансграничной координации немедленных действий во время острых кризисов.

17. Поддерживать работу FoRISK путем назначения национальных координаторов FoRISK для активного предоставления рекомендаций, содействия сбору и распространению примеров передового опыта и извлеченных уроков в контексте FoRISK, которые делают леса более устойчивыми к последствиям изменения климата, а также останавливают и обращают вспять потерю биоразнообразия.

18. Содействовать координации национальных усилий в области лесных исследований и инноваций в целях повышения устойчивости лесов, в том числе используя возможности, предоставляемые партнерствами "Горизонт Европа".

III. Усилить нашу приверженность созданию рабочих мест в "зеленых" лесах и развитию образования и подготовки кадров в лесном секторе

19. Содействовать программам повышения квалификации, обучения и развития потенциала в лесном секторе для решения проблем, связанных с изменением климата и потерей биоразнообразия, для повышения устойчивости лесов и проведения оценки существующих пробелов в компетенции и технических навыках, т.е. путем диалога с владельцами, управляющими и работниками лесного хозяйства, студентами лесных вузов, университетов и лесотехнических школ, научными и отраслевыми субъектами.

20. Содействовать обеспечению гигиены и безопасности труда и равных возможностей для всех лиц, работающих в лесном секторе, признавая особые потребности, риски и проблемы, связанные со всеми типами лесов.

21. Поддерживать обучение на протяжении всей жизни в лесном секторе, в том числе путем мобилизации партнеров и ресурсов за пределами лесного сектора, создания партнерств и межсекторального взаимодействия и сотрудничества.

Приложение к Боннскому решению министров

Техническое задание на создание Фонда по оценке риска для лесов (FoRISK)

История FoRISK

Изменение климата приводит к увеличению частоты и интенсивности лесных нарушений в Европе, причем различные нарушения становятся все более

взаимосвязанными или происходят одновременно. На национальном уровне традиционное планирование действий в чрезвычайных ситуациях сталкивается с растущими проблемами при ликвидации крупномасштабного ущерба лесам. Кроме того, угрозы лесам, такие как вспышки вредителей и болезней, ураганы или лесные пожары, не ограничиваются национальными границами и все чаще становятся международными и трансграничными по своему масштабу.

Управление рисками и оперативное реагирование на возмущения требуют улучшения координации, а также обмена опытом и знаниями между различными дисциплинами и заинтересованными сторонами, что обуславливает необходимость расширения сотрудничества по всей Европе. Основываясь на Братиславской резолюции министров "Адаптация общеевропейских лесов к изменению климата" (2021 г.), процесс Леса Европы работает над созданием общеевропейского фонда FoRISK с общей целью поддержки адаптации лесов к изменяющимся климатическим условиям и условиям местности, а также повышения и поддержания устойчивости лесов и лесного сектора на общеевропейском уровне к будущим лесным нарушениям и смягчения их последствий.

В соответствии с концепцией устойчивого управления лесами (УУЛ) FOREST EUROPE и Сендайской рамочной программой ООН по снижению риска бедствий, будущий фонд FoRISK будет направлен на обмен знаниями для проактивного управления рисками, в частности, на этапы "Предупреждение, готовность, реагирование и восстановление" цикла управления рисками бедствий. Следующие цели и руководящие принципы FoRISK были разработаны в тесном сотрудничестве со всеми подписантами и наблюдателями в ходе пилотного этапа (2021 - 2023 гг.).

Цели и преимущества панъевропейского фонда FoRISK

FoRISK будет стремиться помочь подписантам и наблюдателям достичь общего понимания подходов к решению наиболее актуальных лесных рисков (например, биотических и абиотических угроз и их каскадных последствий) и поддерживать их работу путем:

1. дальнейшего укрепления международного и трансграничного сотрудничества и сетевого взаимодействия в области управления рисками бедствий, адаптации и устойчивости лесов;
2. стимулирования обмена знаниями и информацией на стыке политика-наука-практика путем:
 - а. создания экспертного потенциала и руководства по передовой практике путем расширения возможностей обмена знаниями в области управления

рисками бедствий с акцентом на предупреждение рисков и обеспечение готовности к ним, а также на адаптацию и устойчивость лесов;

b. и предоставления научно обоснованных рекомендаций для политики и принятия решений о том, как поддерживать и повышать устойчивость лесов и способствовать адаптации к возмущениям в лесах;

3. расширения активного взаимодействия с общественностью и СМИ и распространения информации в доступном и надлежащем формате.

Инструменты FoRISK

FoRISK будет активно предоставлять:

1. экспертную сеть, основанную на существующей сети FoRISK, выступающую в качестве первой точки входа для новых партнеров и инициатив на национальном и общеевропейском уровне с целью охвата различных контекстов и географических условий различных европейских регионов. Членами этой сети являются представители, назначенные подписантами документов процесса Леса Европы, а также наблюдатели и приглашенные эксперты.

2. источник руководства по передовой практике и политических рекомендаций по управлению рисками стихийных бедствий, например, путем:

a. распространения материалов, таких как аналитические записки, информационные бюллетени и отчеты, в основном на английском языке, но с возможностью оказания поддержки подписантам в переводе наиболее актуальных материалов на национальные языки,

b. предоставление платформы для проведения целевых мероприятий, таких как семинары, вебинары и тренинги, для наращивания потенциала и обмена опытом на стыке науки, практики и политики,

3. работы со средствами массовой информации, веб-сайтов, блогов, интервью, учебных пособий и аудиовизуальных материалов, каналов социальных сетей и отчетов, чтобы лучше донести темы риска лесных возмущений до политиков, заинтересованных сторон и более широких слоев общества, продвигая работу FoRISK, а также основополагающие материалы для международного и национального использования.

Руководящие принципы общеевропейского FoRISK

Во всей деятельности общеевропейского FoRISK применяются следующие руководящие принципы:

- гарантировать прозрачность всех своих действий;

- быть открытым для всех, кто заинтересован в сотрудничестве с целью повышения эффективности общеевропейского управления рисками стихийных бедствий;
- способствовать широкому диалогу об абиотических и биотических факторах нарушения лесного покрова и сотрудничеству между различными европейскими регионами и заинтересованными сторонами лесного сектора,
- усилить синергию с существующими инициативами, программами, проектами и организациями, чтобы избежать дублирования работы на национальном, общеевропейском и международном уровнях, в результате чего все партнеры получают дополнительные преимущества;
- синтезировать общие результаты и знания и своевременно предоставлять их политикам и практикам, используя специальные каналы коммуникации и информационно-просветительской работы.

Структура и финансирование панъевропейского FoRISK

Секретариат FoRISK будет размещен с начала 2025 года в Европейском институте леса (EFI) (www.efi.int) в его региональном офисе в Бонне. EFI обеспечит выполнение секретариатом всех поставленных перед ним задач, поскольку эта международная организация обладает обширным опытом в области устойчивости лесов. В этом отношении можно также воспользоваться административными, коммуникационными и другими услугами, имеющимися в этой международной организации, а также опытом EFI в области сбора средств.

FoRISK и его рабочая программа (программы) - это процесс, определяемый членами. Планируется, что FoRISK обеспечит надежную, структурную стабильность и постоянную поддержку, необходимую для обеспечения устойчивости и адаптации лесов как неотъемлемых характеристик будущих лесов для подписавших сторон и наблюдателей на общеевропейском уровне и в тесном сотрудничестве с существующими инициативами, программами, проектами или организациями на национальном и международном уровне.

В соответствии с Боннским решением министров, важно поддержать этот механизм путем добровольного финансирования через специальный Многосторонний донорский целевой фонд (МДЦФ) для FoRISK, где это возможно и применимо. ЕФО будет управлять МДЦФ для FoRISK. ЕФО может использовать активы МДЦФ по мере необходимости для покрытия понесенных расходов. Взносы в MDTF остаются добровольными, а членство в сети FoRISK открыто для всех подписавшихся сторон FOREST EUROPE независимо от финансовых взносов. Стороны, подписавшие соглашение с FOREST EUROPE, а также организации-наблюдатели приглашаются к

участию в работе сети путем внесения вклада в натуральной форме, например, путем обмена опытом, участия в дискуссиях и добровольного участия в организации мероприятий, таким образом, придерживаясь подхода, основанного на разделении усилий.

Основная деятельность будет координироваться небольшим секретариатом. EFI назначит сотрудников секретариата, состоящего из одного координатора, которому будет помогать эксперт, обладающий знаниями в области новейших исследований лесного риска, для управления сетью FoRISK, координации и поддержки ее программы и деятельности. Кроме того, раз в год секретариат будет представлять информацию о достигнутом прогрессе и успехах подписантам и наблюдателям FOREST EUROPE на совещании экспертного уровня (ELM). В случае возникновения новых ситуаций риска в европейских лесах структура организации должна иметь возможность временно увеличить штат сотрудников, при условии наличия средств.

При вступлении в FoRISK каждая сторона, подписавшая FOREST EUROPE, должна назначить национального координатора FoRISK в качестве представителя и официального контактного лица FoRISK. Роль национального координатора FoRISK заключается в том, чтобы поддерживать связь с секретариатом и соответствующими национальными министерствами и ведомствами, предлагать темы для включения в первоначальный план работы, исходя из потребностей и приоритетов сторон, подписавших FOREST EUROPE. Для этого национальные координаторы FoRISK участвуют в совещаниях группы национальных координаторов FoRISK, которые проводятся не реже одного раза в год. Национальные координаторы FoRISK привлекают соответствующих экспертов в своей стране или организации, по мере необходимости, по тематическим областям, имеющим отношение к FoRISK, и распространяют последнюю информацию о FoRISK на национальном уровне. Кроме того, будут привлекаться представители организаций-наблюдателей FOREST EUROPE и приглашаться внешние эксперты в области науки, политики и практики для участия в обсуждении конкретных тем.

Будет создан Руководящий комитет, состоящий из сторон, подписавших соглашение с FOREST EUROPE, которые вносят финансовый вклад в MDTF FoRISK. Задачей Руководящего комитета является обеспечение руководства по стратегическому направлению FoRISK и деятельности, финансируемой из MDTF. Порядок работы Руководящего комитета, включая его роль и состав по отношению к задачам группы национальных координаторов FoRISK, будет обсуждаться и согласовываться подписавшими сторонами на УУЗ FOREST EUROPE.