

Боннская декларация министров

ЛЕСА ЕВРОПЫ - Обеспечение устойчивого управления лесами в соответствии с требованиями будущего

Принята совещанием экспертного уровня 4 июня 2024 года для рассмотрения и подписания министрами на девятой Конференции министров ЛЕСА ЕВРОПЫ

Мы, представители Сторон, подписавших Соглашение о ЛЕСАХ ЕВРОПЫ, на Девятой Министерской конференции ЛЕСА ЕВРОПЫ, состоявшейся в Бонне/Германия 1-2 октября 2024 года,

1. ПРИЗНАВАЯ, что процесс ЛЕСА ЕВРОПЫ играет ведущую роль в определении устойчивого управления лесами и имеет долгую историю продвижения этой динамичной концепции по всей Европе,
2. НАПОМИНАЯ о резолюциях, декларациях, решениях FOREST EUROPE и, в частности, о Братиславской декларации министров 2021 года,
3. ПОДТВЕРЖДАЯ определение и принцип устойчивого лесопользования, изложенные в Хельсинкской резолюции 1 процесса ЛЕСА ЕВРОПЫ,
4. ПОДЧЕРКИВАЯ, что динамичная концепция устойчивого лесопользования была еще раз тщательно пересмотрена за прошедший период председательства, что она остается актуальной и обеспечивает надежную основу, которая может быть адаптирована к меняющимся потребностям будущего,
5. ПРИЗНАВАЯ роль движения ЛЕСА ЕВРОПЫ как добровольного политического процесса высокого уровня для диалога, межсекторального сотрудничества и трансграничного взаимодействия по вопросам лесов и лесного хозяйства в Европе и подчеркивая в этой связи актуальность недавно созданного формата политического диалога высокого уровня для оперативного реагирования на возникающие вопросы, представляющие политический интерес,
6. Подчеркивая необходимость дальнейшей разработки общих стратегий по укреплению устойчивого лесопользования в панъевропейском регионе С УЧЕТОМ самых последних международных обязательств, таких как Парижское соглашение Конвенции ООН об изменении климата и Кунминг-Монреальская глобальная рамочная программа по биоразнообразию, и постоянно меняющихся социальных, политических, экономических и экологических условий, в которых осуществляется лесопользование, а также растущих требований общества к лесам,

7. подчеркивая важность устойчивой и циркулярной биоэкономики, в частности для адаптации к изменению климата, смягчения его последствий и защиты биоразнообразия, и поставок устойчиво производимой древесины, недревесной лесной продукции и побочных продуктов, обеспечивающих эффективное использование ресурсов, тем самым внося вклад в достижение Целей устойчивого развития путем равного учета экологических, социальных и экономических аспектов устойчивости,

8. ПОДТВЕРЖДАЯ ключевую роль многофункциональных и устойчиво управляемых лесов в поддержке достижения устойчивой и климатически нейтральной экономики к 2050 году, обеспечивая при этом жизнеспособность, устойчивость и надлежащую защиту лесных экосистем для их многоцелевого использования,

9. ОТМЕЧАЯ важность, роль и достаточность квалифицированных кадров для осуществления устойчивого управления лесами при обеспечении предоставления лесных экосистемных услуг и ПОДЧЕРКИВАЯ необходимость работы в направлении стандартизированных и международно признанных квалификаций в лесном секторе,

10. ПРИВЕТСТВУЯ прогресс в реализации "Стратегии лесных генетических ресурсов для Европы", начатой EUFORGEN с целью повышения адаптационного потенциала и устойчивости европейских лесов, и подчеркивая необходимость выявления пробелов, оценки угроз и установления приоритетов для сохранения лесных генетических ресурсов с помощью "Сети подразделений генетической консервации", поддерживаемой EUFORGEN,

11. ПОДТВЕРЖДАЯ решение министров от августа 2022 года о поддержке Украины в восстановлении лесного сектора и проведении необходимых реформ после разрушений, вызванных войной, для сохранения, восстановления и рационального использования лесов, и ОБЕСПЕЧИВАЯ значительное негативное воздействие войны на окружающую среду и природные ресурсы Украины, что приведет к долгосрочным последствиям в процессе восстановления лесов и лесного сектора,

12. подчеркивая постоянную необходимость сотрудничества и синергии с процессами и организациями, связанными с лесами, в участии и обмене опытом этого общеевропейского процесса, в частности на сессиях "Форума ООН по лесам" и других соответствующих международных лесных организаций, таких как ЕЭК ООН и ФАО,

обязуемся:

13. продолжать продвигать и внедрять динамичную концепцию устойчивого лесопользования в качестве интегративной основы стратегий, планов и программ в области лесного хозяйства в ходе политических диалогов и в ответ на возникающие проблемы и требования общества к европейским лесам;

14. поддерживать роль движения ЛЕСА ЕВРОПЫ как политического процесса высокого уровня, объединяющего различные интересы и требования заинтересованных сторон в отношении лесов и способствующего адаптивным и сбалансированным подходам к дальнейшей работе по устойчивому лесопользованию на общеевропейском и национальном уровнях;

15. продолжать развивать процесс ЛЕСА ЕВРОПЫ в качестве платформы для объединения растущего числа секторов и участников, связанных с лесами, в том числе с помощью новых форматов деятельности, таких как политические диалоги высокого уровня, и поддерживать межсекторальный диалог, чтобы избежать фрагментации лесной политики,

16. установить новые условия работы, делающие процесс ЛЕСА ЕВРОПЫ пригодным для будущего, которые прилагаются к настоящей Декларации, обеспечивая при этом большую доступность и широкие возможности для более гибкого участия, тем самым сохраняя и даже повышая ответственность всех подписавших и наблюдателей за процессом,

17. пересмотреть итоги, обязательства и инициативы процесса ЛЕСА ЕВРОПЫ как составные части и извлеченные уроки для будущих действий и искать синергию с соответствующими инициативами и процессами,

18. Расширять "зеленые лесные рабочие места" и просвещение в области лесного хозяйства в бизнесе и обществе, а также мобилизовать партнеров и ресурсы в лесном секторе и за его пределами, чтобы признать их важность для справедливого перехода к устойчивой и циркулярной биоэкономике,

19. Способствовать дальнейшему развитию и использованию инструментов и технологий в области мониторинга лесов, отчетности и коммуникации для реализации устойчивого управления лесами на национальном, субнациональном и панъевропейском уровнях,

20. продолжать открытое и инклюзивное обсуждение при содействии "Аналитического центра ЛЕСА ЕВРОПЫ" вопроса об устойчивом лесопользовании как динамичной и развивающейся концепции с учетом новейших научных данных и других форм знаний,

21. инициировать пересмотр критериев и показателей для принятия решений по устойчивому лесопользованию и представить результаты на следующей Министерской конференции и таким образом укрепить мониторинг, отчетность и оценку лесных ресурсов и устойчивого лесопользования в Европе,

22. поддержать и принять участие в разработке отчета "Состояния лесов Европы" как важного элемента общеевропейской лесной отчетности, изучая при этом новые и современные форматы лесной информации в ходе циклов отчетности,

23. рассмотреть, по мере необходимости и возможности, вопрос об укреплении двустороннего и многостороннего сотрудничества и технической поддержки в восстановлении лесного сектора Украины во время и после войны.

Приложение к Боннской декларации министров

Условия работы в рамках процесса ЛЕСА ЕВРОПЫ

История вопроса и основные цели

FOREST EUROPE - это добровольный политический процесс высокого уровня для европейских стран и Европейского союза с участием наблюдателей, направленный на развитие диалога, межсекторального сотрудничества и трансграничного взаимодействия в области устойчивого управления лесами в панъевропейском регионе. Стороны, подписавшие Соглашение, принимают решения по общим аспектам, имеющим первостепенное политическое значение, касающимся лесов, лесного хозяйства и связанных с ними вопросов, чтобы максимально увеличить вклад лесов и устойчивого лесопользования в Европе в экологическое, социальное и экономическое благополучие региона и обеспечить адаптацию к изменению климата и прекращение утраты биоразнообразия. Совместное участие подписантов и наблюдателей в этом уникальном общеевропейском процессе является одной из основных ценностей процесса FOREST EUROPE.

За последние 30 лет сложились нынешние условия работы, и неформальные правила процедуры доказали, что это наилучший способ совместной работы. Одним из примеров является принцип

ротации как членов Генерального координационного комитета (ГКК) - органа, направляющего работу Групп по связям и обеспечивающего финансирование бюджета процесса ЛЕСА ЕВРОПЫ, - так и Ведущей страны. Следует отметить, что Группа по связям не является международным юридическим лицом. Поэтому окончательная ответственность лежит на стране-лидере.

Нынешняя ротационная система GCC, предусматривающая политические и финансовые обязательства на протяжении примерно 20 лет, причем расходы завершаются в конце этого длительного периода, нуждается в пересмотре, поскольку национальные бюджетные законы обычно не позволяют принимать такие долгосрочные официальные обязательства.

В 2016/17 году процесс ЛЕСА ЕВРОПЫ пересмотрел условия работы в процессе обзора и опубликовал отчет "Будущее направление процесса ЛЕСА ЕВРОПЫ". На основе этой работы в марте 2019 года Совещание экспертов процесса ЛЕСА ЕВРОПЫ (ELM) приняло документ "Описание структур, процедур и условий работы FOREST EUROPE". В этом документе описаны правила функционирования процесса ЛЕСА ЕВРОПЫ в соответствии с установившейся практикой и основными принципами, заложенными в Хельсинкской общей декларации (1993).

Руководящие принципы и цели

Не меняя целей движения ЛЕСА ЕВРОПЫ как добровольного политического процесса высокого уровня, направленного на укрепление устойчивого управления лесами, необходимо скорректировать текущие условия работы, чтобы сделать процесс пригодным для будущего. Это означает поиск более гибких путей совместной работы и обеспечение постоянного добровольного и активного участия всех подписавших Конвенцию сторон и наблюдателей в политической и технической руководящей работе и в совместном финансировании процесса, обеспечивая тем самым достаточную ответственность за процесс.

Членство в GCC не связано с какими-либо прямыми финансовыми обязательствами. Это позволяет всем подписавшимся сторонам

взять на себя эту важную роль, когда это будет сочтено политически привлекательным и осуществимым. Это также означает, что рабочие программы можно корректировать в зависимости от имеющихся ресурсов и расширять базу имеющихся ведущих специалистов - как в профессиональном, так и в географическом плане. Это также соответствует большинству других международных процессов, в которых роль руководящего комитета не связана с прямым финансированием соответствующего процесса.

Руководство работой процессом ЛЕСА ЕВРОПЫ

По общему мнению, министерская конференция остается органом высшего уровня и основным мероприятием процесса ЛЕСА ЕВРОПЫ по окончании срока полномочий ведущей страны, которая выступает в качестве председателя процесса. Министерская конференция обеспечивает постоянное политическое руководство со стороны министров и заметность процесса ЛЕСА ЕВРОПЫ на международной арене лесной политики. В то же время она обеспечивает наглядность и возможность для ведущей страны представить себя. Периодичность проведения Министерской конференции должна соответствовать политическим приоритетам соответствующей ведущей страны и быть необходимой для поддержки общего процесса, но обычно она проводится с интервалом от 2 до 5 лет. По общему мнению, консенсус по ожидаемым результатам министерской конференции и ее подготовке должен быть достигнут на УУМ заранее. Министерская конференция должна быть направлена в основном на обсуждение возникающих вопросов и обеспечение диалога между партнерами, а также на принятие стратегических решений о будущем процесса.

Неофициальные встречи министров (Политические диалоги высокого уровня - ПДВУ) служат дополнительной платформой для обсуждения новых тем, имеющих большое значение для международной лесной политики, и организуются по мере возможности.

Роль ведущей страны по-прежнему заключается в руководстве процессом FOREST EUROPE в течение одного **срока при поддержке других членов GCC, при этом** продолжительность

этого срока должна быть гибкой в зависимости от приоритетов ведущей страны, но не должна превышать пяти лет. Кроме того, в обязанности ведущей страны входит создание небольшого секретариата, назначение руководителя группы по связям в качестве ответственного контактного лица на весь срок, а также председательство на GCC, ELM и Министерской конференции. Председательство в этом процессе осуществляется в тесном сотрудничестве со страной-сопредседателем, которая обычно становится следующим председателем GCC. Поэтому желательно, чтобы подписавшие стороны, добровольно назначаемые ведущими странами, до того, как стать председателем, хотя бы раз побывали в качестве члена GCC, а в идеале - в качестве сопредседателя. На данной Министерской конференции назначается подписавшая сторона, добровольно изъявившая желание стать следующим председателем. Если необходимо провести выборы между несколькими кандидатами, применяется большинство голосов присутствующих подписантов.

Руководящая роль GCC будет оставаться важной и в будущем. Предполагается, что в состав GCC должны входить до пяти подписавших сторон. Членство в GCC рассчитано на один период, но, при условии переизбрания, может быть также продлено на два или более периодов ротации. Члены на предстоящий период назначаются на Министерской конференции; если необходимо провести выборы, применяются те же правила, что и выше, с учетом, например, регионального баланса.

Программа работы и финансирование деятельности процесса ЛЕСА ЕВРОПЫ

Проведение Министерской конференции процесса ЛЕСА ЕВРОПЫ возлагается на ведущую страну

Финансовая поддержка участников из стран с переходной экономикой остается актуальной для обеспечения полноценного участия, в частности, в Министерских конференциях, но зависит от добровольного финансирования со стороны донора. Ведущая страна может пригласить международную организацию для содействия работе секретариата. Организация HLPD (политических диалогов

высокого уровня) зависит от ведущей страны и/или других доноров, если они сочтут это целесообразным и при условии наличия средств. Для снижения расходов и увеличения посещаемости рекомендуется проводить онлайн-овые или гибридные HLPD, если это целесообразно.

Ведущая страна отвечает за разработку рабочей программы, адаптированной к имеющимся ресурсам и составленной в диалоге с подписантами и наблюдателями для утверждения на ELM. Реализация рабочей программы в основном зависит от добровольных взносов в натуральной форме и финансовых взносов подписавшихся сторон и наблюдателей. Поэтому всем подписантам и наблюдателям предлагается внести свой вклад, если они в состоянии это сделать. Продолжение работы над динамичной концепцией устойчивого лесопользования (УЛП), ее критериями и показателями (C+I), а также совместная с ЕЭК ООН и ФАО публикация флагманского доклада "Состояние лесов Европы" (SoEF) остаются главными приоритетами рабочей программы. Поэтому подписавшие стороны и наблюдатели должны обеспечить проектное финансирование 5-летнего цикла отчетности для обеспечения работы по УЛП и публикации SoEF.

Вклад подписавших сторон и наблюдателей может быть либо в виде взносов в Многосторонний донорский трастовый фонд ЛЕСА ЕВРОПЫ, который должен быть создан ведущей страной в случае его отсутствия, либо в виде взносов в натуральной форме, например, в виде присутствия экспертов на совещаниях и участия в исследованиях, активного участия национальных координационных центров или экспертов в работе или покрытия расходов на проведение совещания. Другие варианты включают, например, прикомандирование национальных сотрудников к Группе по связям.

Гибкие, интеллектуальные методы работы, например, облегчение мобильной работы для сотрудников Группы связи, могут еще больше сократить расходы. Необходимо отдавать предпочтение цифровым документам и отчетам в максимально возможной степени и использовать английский язык в качестве рабочего языка, чтобы избежать расходов на устный и письменный перевод, когда это

возможно. При необходимости и возможности следует организовывать встречи только в режиме онлайн. Руководитель группы по связям отвечает за ведение обзора всех полученных взносов и израсходованного бюджета и предоставление этой информации в GCC, а затем в ELM.