

ПРОТОКОЛ № ____
наради щодо звернення Всеукраїнської громадської організації
«Товариство лісівників України»

09.08.2023

м. Київ

Голова - Олексій КУЧЕР

Секретар – Оксана РАТУШНА

ПРИСУТНІ: КРАСНОЛУЦЬКИЙ Олександр Васильович – перший заступник Міністра захисту довкілля та природних ресурсів України, СМАЛЬ Віктор Ігорович – т.в.о. Голови Державного агентства лісових ресурсів України, РАДЧЕНКО Володимир Григорович – директор Наукового центру екомоніторингу та біорізноманіття мегаполісу Інституту еволюційної екології Національної академії наук України, МАРЧУК Юрій Миколайович – Голова Всеукраїнської громадської організації «Товариство лісівників України», ПНЧУК Андрій Петрович – завідувач кафедри відтворення лісів та лісових меліорацій, доцент Навчально-наукового інституту лісового і садово-паркового господарства, ТКАЧ Віктор Петрович – директор Українського науково-дослідного інституту лісового господарства та агролісомеліоративізації імені Г.М. Висоцького, ЛАВНИЙ Василь Володимирович – проректор з наукової роботи Національного лісотехнічного університету України, ГАЙДА Юрій Іванович – доктор сільськогосподарських наук, професор Національного університету «Чернігівська політехніка», ДЕРБАЛЬ Аліса Олексіївна – заступник директора Департаменту державної регуляторної політики та дерегуляції ДРС, КОСТЮЧЕНКО Наталія Петрівна – завідувач сектору організаційно-аналітичної роботи Департаменту державної регуляторної політики та дерегуляції ДРС.

Порядок денний:

1. Щодо звернення Всеукраїнської громадської організації «Товариство лісівників України» від 02.08.2023 № 09/28 (ЗВГ № М-130/9-23 від 03.08.2023) (далі – ГО) стосовно проведення експертизи наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 03.04.2023 № 184 «Про затвердження Переліку інвазійних видів дерев із значною здатністю до неконтрольованого поширення, заборонених для використання у процесі відтворення лісів», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 19.04.2023 за № 641/39697 (далі – наказ № 184).



Державна регуляторна служба України

№ 9 від 17.08.2023

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D0400000088690000BAEF0100

Дійсний: з 13.06.2023 14:27:07 по 13.06.2024 14:27:07

СЛУХАЛИ:

1. КУЧЕРА О.В., який повідомив, що до ДРС надійшло звернення Всеукраїнської громадської організації «Товариство лісівників України» щодо проведення експертизи наказу № 184. Також Голова зазначив, що надання роз'яснень положень законодавства з питань реалізації державної регуляторної політики, зокрема в частині віднесення проєктів нормативно-правових актів, які належать чи не належать до категорії регуляторних, є виключною компетенцією ДРС, її дискреційним повноваженням, визначеним Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон).

Також він зазначив, що проєкт наказу № 184 в порядку, визначеному статтею 21 Закону, на погодження до ДРС не надходив.

2. МАРЧУКА Ю.М., який висловив власну позицію щодо регуляторного впливу при формуванні переліку інвазійних видів дерев у зв'язку з його довгостроковою дією на формування агроландшафтів на півдні та сході України та їх вплив на урожайність сільгоспкультур.

Також доповідач повідомив, що у зверненні вказано про те, що 16.02.2023 в НУБіП проведено круглий стіл, присвячений обговоренню питання про перелік інвазійних видів дерев.

На думку Голови ГО, при формуванні переліку Міндовкіллям не були враховані пропозиції круглого столу щодо врахування особливостей географічної зональності країни.

Як зауважив пан Марчук, необхідно внести зміни до наказу № 184, а саме щодо затвердження переліків по ботаніко-географічних зонах, де буде враховано багато чинників (грунти, кількість опадів, здатність дерев до захворювання тощо).

3. ПІНЧУКА А. П., ТКАЧА В.П., ЛАВНОГО В.В., ГАЙДУ Ю.І., які підтримали позицію Марчука Ю.М.

4. КРАСНОЛУЦЬКОГО О. В., який поінформував присутніх учасників наради, що наказ № 184 розроблений та затверджений на основі наукового звіту 2019 року. Краснолуцький О.В. запропонував науковцям надати оновлений науковий звіт про проведені дослідження на підтримку позиції, висловленої учасниками наради, який і може слугувати підставою для внесення змін до вищезазначеного наказу.

5. СМАЛЯ В.І., який поінформував, що наказ № 184 значною мірою впливає на діяльність суб'єктів господарювання, які належать до сфери управління ДП «Ліси України» та інших лісгоспів, в частині виконання програми «Зелена країна», що діє на підставі Указу Президента України від 07.06.2021 №228/2021 та відповідно до якої має бути виконано дві складові:

- 1) висадження 1 млрд. нових дерев за три роки;
- 2) збільшення площі, укритої лісами, на 1 млн. га на наступні 10 років.

Оскільки окремі види рослин потрапили до інвазійного списку, можливо зауважити, що виконання програми потрапляє під певний ризик.

6. КУЧЕРА О.В., який акцентував увагу Краснолуцького О.В. на тому, що наказ № 184 розроблено та затверджено на виконання пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 20.12.2022 № 1410 «Про внесення змін до Правил відтворення лісів» (далі – постанова № 1410).

Проект постанови № 1410 погоджено ДРС рішенням від 29.11.2022 № 458.

Водночас наказом № 184 виконується пункт 2 постанови № 1410 щодо затвердження переліку.

Разом з тим, пунктом 8 Правил відтворення лісів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 01.03.2007 № 303, передбачено, що відтворення лісів у всіх природно-кліматичних зонах здійснюється на лісотипологічній основі відповідно до потенційних лісорослинних умов, природно-кліматичних умов з дотриманням вимог лісокультурного (лісонасіннєвого) районування. Оскільки дія Переліку інвазійних видів дерев (наказ № 184) поширюється на всю територію України, можна дійти висновку про те, що в ньому не враховані вимоги пункту 8 Правил відтворення лісів щодо відтворення лісів, у тому числі природно-кліматичних умов.

ВИРІШИЛИ:

Взяти до уваги позицію усіх учасників наради при розгляді звернення ГО «Товариство лісівників України» та правовому аналізу наказу №184.

Голова

Олексій КУЧЕР