

ПРОПОЗИЦІЇ

до Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо оптимізації деяких питань примусового відчуження та вилучення майна в умовах правового режиму воєнного стану"

Прийнятий Верховною Радою України 15 серпня 2022 року Закон України "Про внесення змін до деяких законів України щодо оптимізації деяких питань примусового відчуження та вилучення майна в умовах правового режиму воєнного стану" (далі – Закон) не може бути підписаний з таких підстав.

Законом вносяться зміни до статті 18 Закону України "Про управління об'єктами державної власності", за якими у період дії воєнного стану в Україні, введеного Указом Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженим Законом України "Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні", та протягом одного року з дня його припинення або скасування реорганізація, корпоратизація державних унітарних комерційних підприємств, які перебувають у сфері управління центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства, а також реорганізація центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства, забороняється (пункт 2 розділу II "Прикінцеві положення").

За Конституцією України утворення, реорганізацію та ліквідацію відповідно до закону міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, спрямування і координацію роботи міністерств, інших органів виконавчої влади, управління об'єктами державної власності відповідно до закону віднесено до повноважень Кабінету Міністрів України як вищого органу в системі органів виконавчої влади (частина перша статті 113, пункти 5, 9, 9-1 частини першої статті 116 Конституції України).

Відповідно до Закону України "Про управління об'єктами державної власності" Кабінет Міністрів України приймає рішення про створення, реорганізацію та ліквідацію господарських структур і визначає уповноважені органи управління, які здійснюють контроль за їх діяльністю (пункт 5 частини другої статті 5), а уповноважені органи управління відповідно до покладених на них завдань приймають рішення про створення, реорганізацію і ліквідацію підприємств, установ та організацій, заснованих на державній власності, та ініціюють створення господарських структур, розробляють проекти їх установчих документів (пункти 1, 2 частини першої статті 6).

Конституційний Суд України у своїх рішеннях (зокрема, від 7 квітня 2004 року № 9-рп/2004, від 10 червня 2010 року № 16-рп/2010, від 13 червня 2019 року № 5-р/2019) неодноразово вказував, що повноваження Верховної Ради України визначаються виключно Основним Законом України (Висновок від 20 листопада 2019 року № 6-в/2019).

Тож пропонований Законом підхід не відповідає конституційному принципу здійснення державної влади на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову (частина перша статті 6 Конституції України).

За правовою позицією Конституційного Суду України, здійснення державної влади відповідно до конституційного принципу поділу влади забезпечує стабільність конституційного ладу, запобігає узурпації державної влади та узурпації виключного права народу визначати і змінювати конституційний лад в Україні (Рішення від 13 червня 2019 року № 5-р/2019).

Ураховуючи викладене, пропоную пункт 2 розділу II "Прикінцеві положення" Закону виключити.

Президент України

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, interconnected loops and strokes, characteristic of Volodymyr Zelenskyy's signature.

В.ЗЕЛЕНСЬКИЙ