

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про деякі питання
проведення рубок в лісах України та інвентаризації лісів в умовах
воєнного стану» (далі – проєкт акта)

I. Визначення проблеми

У результаті військової агресії Російської Федерації, розпочатої 24 лютого 2022 року, Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» та Законом України від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» в країні введений воєнний стан.

Підготовка проєкту акта викликана необхідністю в установленні єдиних вимог до всіх лісокористувачів і власників лісів щодо проведення рубок в лісах України та оприлюднення пов'язаних з ними наборів даних в умовах воєнного стану з метою забезпечення стабільного функціонування лісогосподарської галузі, недопущення безповоротних екологічних та економічних втрат та зміцнення обороноздатності держави, забезпечення Збройних Сил України, військово-цивільних адміністрацій дровами паливними та лісоматеріалами, а також необхідністю встановлення вимог до циклу інвентаризації лісів в умовах воєнного стану.

Метою прийняття проєкту акта є встановлення вимог до всіх лісокористувачів і власників лісів щодо проведення рубок в лісах України та оприлюднення пов'язаних з ними наборів даних в умовах воєнного стану з метою забезпечення стабільного функціонування лісогосподарської галузі, недопущення безповоротних екологічних та економічних втрат та зміцнення обороноздатності держави, а також встановлення вимоги до циклу інвентаризації лісів.

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою чинних регуляторних актів Кабінету Міністрів України, оскільки в них не передбачена діяльність в умовах воєнного стану.

Позиція щодо відмови від врегулювання цієї проблеми не сприятиме нормативно-правовому врегулюванню вищезазначеного питання.

Єдиним способом вирішення проблеми, яку передбачається розв'язати, є прийняття запропонованого регуляторного акта.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

II. Цілі державного регулювання

Проект акта визначає такі цілі державного регулювання:

- встановлення вимог до всіх лісокористувачів і власників лісів щодо проведення рубок в лісах України в умовах воєнного стану;
- оприлюднення наборів даних, пов'язаних з рубками в лісах України, в умовах воєнного стану;
- забезпечення стабільного функціонування лісогосподарської галузі;
- недопущення безповоротних екологічних та економічних втрат країни;
- зміцнення обороноздатності держави;
- встановлення вимоги до циклу інвентаризації лісів в умовах воєнного стану.

В цілому, розроблений проект акта встановлює чіткі процедури щодо призначення і проведення рубок в лісах України та оприлюднення пов'язаних з ними наборів даних в умовах воєнного стану, а також вимоги до циклу інвентаризації лісів в умовах воєнного стану.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Невтручання і залишення існуючої ситуації	Даний спосіб не дозволить урегулювати діяльність в умовах воєнного стану діючими нормативно-правовими актами
Альтернатива 2 Прийняття Проекту	Прийняття проекту акта дозволить встановити вимоги до всіх лісокористувачів і власників лісів щодо проведення рубок в лісах України та оприлюднення пов'язаних з ними наборів даних в умовах воєнного стану, а також встановлення вимоги до циклу інвентаризації лісів в умовах воєнного стану.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Невтручання і залишення існуючої ситуації	Зростаючі потреби Збройних Сил України, військових адміністрацій дровами паливними та лісоматеріалами в умовах воєнного стану у законний спосіб будуть задоволені не в повній мірі. Оприлюднення набору даних, пов'язаних з рубками в лісах України, у формі відкритих даних в умовах воєнного стану.	Неможливість лісовій галузі в повній мірі забезпечити Збройні Сили України, військові адміністрації дровами паливними та лісоматеріалами в умовах воєнного стану у законний спосіб. Оприлюднення набору даних, пов'язаних з рубками в лісах України, у формі відкритих даних в умовах воєнного стану несе

	В умовах воєнного стану неможливо здійснити повний цикл національної інвентаризації лісів у порядку, передбаченому нормативно-правовими актами.	загрози безпеці держави. Залишення без змін вимоги до циклу національної інвентаризації лісів у умовах воєнного стану призведе до зриву процесу національної інвентаризації лісів
Альтернатива 2 Прийняття Проекту	Встановлення єдиних вимог до всіх лісокористувачів і власників лісів щодо проведення рубок в лісах України та оприлюднення пов'язаних з ними наборів даних в умовах воєнного стану, а також вимог до циклу інвентаризації лісів в умовах воєнного стану.	В умовах воєнного стану забезпечення потреб Збройних Сил України та військових адміністрацій може призвести до збільшення заготівлі деревини. Тимчасово на період дії воєнного стану не буде оприлюднюватися повний набір даних, пов'язаних з рубкою в лісах, у формі відкритих даних. В умовах воєнного стану реальний цикл національної інвентаризації лісів може збільшитися в порівнянні із затвердженим нормативно-правовими актами циклом

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	відсутні	507*	відсутні	відсутні	507*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	X	100	X	X	100

* – дані, отримані на підставі державного статистичного спостереження № 3-лг (річна) «Звіт про відтворення та захист лісів» за 2020 рік

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Невтручання і залишення існуючої ситуації	Через відсутність нормативного врегулювання може виникнути можливість у відмові лісокористувача Збройним Силам України, військовим адміністраціям у задоволенні їх потреб у дровах паливних та лісоматеріалах. Мати відкритий доступ до набору даних, пов'язаних з рубками в лісах. Через відсутність нормативного врегулювання	Відсутність законних підстав в повній мірі забезпечити Збройні Сили України, військові адміністрації постійно зростаючі потреби у дровах паливних та лісоматеріалах в умовах воєнного стану. Виникнення загрози безпеці працівників при оприлюдненні лісокористувачами наборів даних, пов'язаних з рубками в лісах України, у формі відкритих даних в умовах воєнного стану.

	може виникнути можливість у відмові в проведенні національної інвентаризації лісів.	Зрив процесу національної інвентаризації лісів через залишення без змін вимоги до циклу національної інвентаризації лісів у умовах воєнного стану призведе до відсутності актуальних даних про стан лісів в Україні.
Альтернатива 2 Прийняття Проєкту	Отримання законних підстав у проведенні рубок в лісах в умовах воєнного стану для забезпечення потреб Збройних Сил України, військових адміністрацій у дровах паливних та лісоматеріалах. На період дії воєнного стану тимчасово призупинено оприлюднення наборів даних, пов'язаних з рубками лісу, у формі відкритих даних задля безпеки людей та держави. Зміни вимоги до циклу національної інвентаризації лісів у умовах воєнного стану дасть змогу не припиняти цикл інвентаризації.	В умовах воєнного тану забезпечення потреб Збройних Сил України та військових адміністрацій може призвести до збільшення витрат на додаткову заготовлю деревини. Тимчасово на період дії воєнного стану буде відсутній доступ до повного набору даних, пов'язаних з рубкою в лісах, у формі відкритих даних. В умовах воєнного стану реальний цикл національної інвентаризації лісів може збільшитися в порівнянні із затвердженим нормативно-правовими актами циклом

Оцінка впливу на довкілля

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Невтручання і залишення існуючої ситуації	Нормативно-правовими актами не передбачено додаткової заготовки деревини для зростаючих потреб Збройних Сил України і військових адміністрацій.	Нормативне не врегулювання проведення рубок в лісах в умовах воєнного стану призведе до неконтрольованої, хаотичної вирубки лісів, знищення лісових екосистем і як наслідок повному розбалансуванню екосистеми країни
Альтернатива 2 Прийняття проєкту постанови Кабінету Міністрів України	Визначені нормативно рубки в лісах в умовах воєнного стану дадуть змогу з мінімальною шкодою для довкілля забезпечити потреби Збройних Сил України та військових адміністрацій. Продовження циклу національної інвентаризації лісів дасть змогу стратегічного планування невиснажливого	В умовах воєнного стану забезпечення зростаючих потреб Збройних Сил України та військових адміністрацій у дровах паливних і лісоматеріалах круглих може призвести до збільшення заготовки деревини.

	використання лісових ресурсів.	
--	--------------------------------	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти розроблений Проєкт.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Невтручання і залишення існуючої ситуації	1	Не дозволяє нормативно урегулювати забезпечення лісовою галуззю в повній мірі Збройні Сили України, військові адміністрації дровами паливними та лісоматеріалами в умовах воєнного стану. Оприлюднення набору даних, пов'язаних з рубками в лісах України, у формі відкритих даних в умовах воєнного стану несе загрози безпеці держави. Призведе до зриву процесу національної інвентаризації лісів в Україні
Альтернатива 2 Прийняття Проєкту	4	Дозволить отримати законних підстави у проведенні рубок в лісах в умовах воєнного стану для забезпечення потреб Збройних Сил України, військових адміністрацій у дровах паливних та лісоматеріалах. На період дії воєнного стану буде тимчасово призупинено оприлюднення наборів даних, пов'язаних з рубками лісу, у формі відкритих даних. Зміни вимоги до циклу національної інвентаризації лісів у умовах воєнного стану дасть змогу не припиняти цикл інвентаризації.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2 Прийняття Проєкту	Дозволить в повній мірі на законних підставах задовольнити потреби Збройних Сил України, військових адміністрацій у	В умовах воєнного стану може призвести до збільшення заготівлі деревини.	Прийняття проєкту постанови дозволяє досягнути визначених цілей стосовно проведення

	лісоматеріалах круглих та дровах паливних. Підвищить безпеку працівників лісового господарства та держави в результаті тимчасового обмеження оприлюднення наборів даних, пов'язаних з рубками в лісах, в умовах воєнного стану.	Тимчасово на період дії воєнного стану буде відсутній доступ до повного набору даних, пов'язаних з рубкою в лісах, у формі відкритих даних. В умовах воєнного стану реальний цикл національної інвентаризації лісів може збільшитися в порівнянні із затвердженим нормативно-правовими актами циклом	рубок в лісах України та інвентаризації лісів в умовах воєнного стану
Альтернатива 1 Невтручання і залишення існуючої ситуації	Зростаючі потреби Збройних Сил України, військових адміністрацій дровами паливними та лісоматеріалами в умовах воєнного стану у законний спосіб будуть задоволені не в повній мірі. Оприлюднення набору даних, пов'язаних з рубками в лісах України, у формі відкритих даних в умовах воєнного стану. В умовах воєнного стану неможливо здійснити повний цикл національної інвентаризації лісів у порядку, передбаченому нормативно-правовими актами.	Неможливість лісовій галузі в повній мірі забезпечити Збройні Сили України, військові адміністрації дровами паливними та лісоматеріалами в умовах воєнного стану у законний спосіб. Оприлюднення набору даних, пов'язаних з рубками в лісах України, у формі відкритих даних в умовах воєнного стану несе загрози безпеці держави. Залишення без змін вимоги до циклу національної інвентаризації лісів у умовах воєнного стану призведе до зриву процесу національної інвентаризації лісів	Залишення ситуації в існуючому стані не дозволить нормативно урегулювати забезпечення лісовою галуззю в повній мірі Збройні Сили України, військові адміністрації дровами паливними та лісоматеріалами в умовах воєнного стану. Оприлюднення набору даних, пов'язаних з рубками в лісах України, у формі відкритих даних в умовах воєнного стану несе загрози безпеці держави. Не внесення змін у вимоги до циклу національної інвентаризації лісів в умовах воєнного стану призведе до зриву її проведення

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2 Прийняття Проекту	Прийняття Проекту є найбільш прийнятним, обґрунтованим та ефективним способом досягнення поставлених цілей.	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається
Альтернатива 1 Невтручання і залишення існуючої ситуації	Недоцільна, оскільки у разі залишення ситуації без змін досягнення визначених цілей неможливе	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Способи розв'язання визначеної проблеми.

Прийняття Проекту дозволить:

в повній мірі на законних підставах задовольнити потреби Збройних Сил України, військових адміністрацій у лісоматеріалах круглих та дровах паливних;

підвищити безпеку працівників лісового господарства та держави в результаті тимчасового обмеження оприлюднення наборів даних, пов'язаних з рубками в лісах, в умовах воєнного стану;

не припиняти процедуру національної інвентаризації лісів в умовах воєнного стану.

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження регуляторного акта.

1. Центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового господарства, забезпечити інформування своїх територіальних органів, структурних підрозділів облдержадміністрацій з питань охорони навколишнього природного середовища, органів місцевого самоврядування, власників лісів, постійних лісокористувачів та громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті.

2. Суб'єктам господарювання у сфері ведення лісового господарства необхідно керуватися вимогами даного регуляторного акта при здійсненні своєї діяльності в умовах воєнного стану.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Здійснення фінансових витрат на виконання вимог проекту акта для органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, фізичних осіб не передбачається. Оскільки дія регуляторного акта не поширюється на суб'єкти малого підприємництва, М-тест не проводився.

Необхідно зазначити, що прийняття проект акта не передбачає утворення державних структур управління і не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органам державної влади не потрібно додаткових витрат з бюджету.

Вимоги регуляторного акту будуть впроваджуватися суб'єктами господарювання (507 од.) та Держлісагентством:

Витрати на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень:	2826,72 грн	2826,72 грн

	витрати на ознайомлення з проектом акта 3 дні x 8 год. x 3 чол (директор, головний лісничий, начальник відділу лісового господарства) x 39,26 грн* =		
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	2826,72 грн	2826,72 грн
10	10 Кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, одиниць	507	507
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	1433147,04 грн	1433147,04 грн

*відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» мінімальна заробітна плата у погодинному розмірі становить 39,26 грн

Витрати Держлісагентства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процеду- ру, год.	Вартість часу спів- робіт-ника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припа- дають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулював- ня	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні виїзні	8	98,30 грн	1	507	398704,80
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого	0	0	0	0	0

рішення щодо порушення вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	8	98,30 грн	1	507	398704,80
Разом за рік	16	196,60 грн	1	507	797409,60
Сумарно за п'ять років	80	983,0 грн	5	2535	797409,60

Запропонований проект регуляторного акта не поширюється на суб'єктів малого підприємництва, тому розрахунок витрат на запропоноване державне регулювання для суб'єкта малого підприємництва також не проводився.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Враховуючи перебування країни у стані війни, обмеження та спрощення у здійсненні рубок в лісах та оприлюдненні наборів даних, пов'язаних з рубками в лісах, у формі відкритих даних доцільно запроваджувати на період дії воєнного стану.

Набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – на всіх власників лісів і постійних лісокористувачів, у поточному році їх кількість становить 507 суб'єктів господарювання.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – середній, оскільки повідомлення про оприлюднення проекту акта та аналізу регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Держлісагентства в мережі Інтернет (www.forest.gov.ua).

4. Розмір коштів і часу, що необхідно буде витратити суб'єктам господарювання та/або фізичним особам, для виконання вимог акта – розмір коштів та часу не змінюватиметься.

5. Кількість звернень/скарг від суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта.

6. Обсяги заготівлі суб'єктами господарювання деревини від проведення рубок, пов'язаних з необхідністю оборони держави та її безпеки.

7. Обсяги додатково заготовленої деревини суб'єктами господарювання в межах не використаного за попередні роки обсягу діючої розрахункової лісосіки (з урахуванням обсягів деревини, на які надано у встановленому порядку відстрочення) без врахування поділу на господарські секції та категорії лісів у період дії воєнного стану.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Держлісагентством шляхом аналізу статистичної інформації про проведення рубок в лісах України.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюватимуться раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Для відстеження результативності будуть використовуватись дані, отримані за результатами річних звітів територіальних органів Держлісагентства та інформації Державної служби статистики України.

Цільові групи, які будуть залучатись для проведення відстеження, – Український науково-дослідний інститут лісового господарства і агролісомеліорації, Український науково-дослідний інститут гірського лісівництва, 24 територіальні органи Держлісагентства, 507 власників лісів і постійних лісокористувачів.

**Голова Державного агентства
лісових ресурсів України**

Юрій БОЛОХОВЕЦЬ

«___» _____ 2022 р.